ПОСТАНОВЛЕНИЕ СОВЕТА МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

28 января 2021 г. № 50

О Государственной программе «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы

Изменения и дополнения:

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 августа 2021 г. № 481 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 25.08.2021, 5/49362) <C22100481>;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 апреля 2022 г. № 272 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 05.05.2022, 5/50203) <C22200272>;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2023 г. № 95 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.02.2023, 5/51343) <C22300095>;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 18 мая 2023 г. № 315 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 23.05.2023, 5/51685) <C22300315>;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 августа 2023 г. № 508 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 04.08.2023, 5/51965) <C22300508>;

Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2024 г. № 201 (Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 26.03.2024, 5/52937) <C22400201>

Совет Министров Республики Беларусь ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Государственную программу «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы (далее – Государственная программа) (прилагается).

2. Определить:

ответственными заказчиками Государственной программы Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство энергетики, Министерство антимонопольного регулирования и торговли;

заказчиками Государственной программы Министерство жилищно-коммунального хозяйства, Министерство антимонопольного регулирования и торговли, Министерство энергетики, Министерство архитектуры и строительства, облисполкомы, Минский горисполком, Белорусский республиканский союз потребительских обществ.

3. Заказчики Государственной программы в пределах своей компетенции:

3.1. принимают меры по выполнению Государственной программы и осуществляют контроль за целевым и эффективным использованием средств, выделяемых на ее реализацию;

3.2. представляют ответственным заказчикам годовой (итоговый) отчет о результатах реализации Государственной программы:

по подпрограммам 1 «Доступность услуг» (задача 1), 2 «Благоустройство», 3 «Эффективное теплоснабжение», 4 «Ремонт жилья», 5 «Чистая вода», 6 «Цель 99» – Министерству жилищно-коммунального хозяйства;

по подпрограмме 1 «Доступность услуг» (задача 2) – Министерству антимонопольного регулирования и торговли;

по подпрограмме 7 «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов, садоводческих товариществ» – Министерству энергетики.

4. Ответственные заказчики Государственной программы:

4.1. в пределах своей компетенции координируют деятельность заказчиков в ходе выполнения Государственной программы;

4.2. представляют годовой (итоговый) отчет о результатах реализации Государственной программы в следующем порядке:

Министерство энергетики (по подпрограмме 7 «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов, садоводческих товариществ») и Министерство антимонопольного регулирования и торговли (по задаче 2 подпрограммы 1 «Доступность услуг») – Министерству жилищно-коммунального хозяйства;

Министерство жилищно-коммунального хозяйства – в установленном порядке.

5. Министерству финансов при разработке проектов республиканского бюджета на очередной финансовый год в установленном порядке предусматривать средства на финансирование мероприятий Государственной программы.

6. Возложить персональную ответственность за своевременное и качественное выполнение мероприятий, сводных целевых и целевых показателей Государственной программы, эффективное и целевое использование предусмотренных на их реализацию финансовых средств на руководителей государственных органов, определенных в пункте 2 настоящего постановления.

7. Настоящее постановление вступает в силу после его официального опубликования и распространяет свое действие на отношения, возникшие с 1 января 2021 г.

|  |  |
| --- | --- |
| Премьер-министр Республики Беларусь | Р.Головченко |

|  |  |
| --- | --- |
|   | УТВЕРЖДЕНОПостановлениеСовета МинистровРеспублики Беларусь28.01.2021 № 50 |

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
«Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2021–2025 годы

ГЛАВА 1
ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Государственная программа разработана с учетом цели социально-экономического развития Республики Беларусь на период до 2025 года по созданию комфортной и безопасной среды проживания и направлена на дальнейшее развитие жилищно-коммунального хозяйства (далее – ЖКХ), сферы бытового обслуживания, повышения доступности энерго- и газоснабжения в населенных пунктах и садоводческих товариществах.

В последние годы произошли позитивные изменения в функционировании сферы ЖКХ.

Внедрение механизма нормативного финансирования по планово-расчетным ценам способствовало обеспечению выполнения ежегодного задания по снижению затрат на оказание жилищно-коммунальных услуг (далее – ЖКУ) населению. В результате за период с 2016 по 2019 год экономия затрат по системе ЖКХ составила более 530 млн. рублей, с учетом 9 месяцев 2020 года – почти 600 млн. рублей.

В рамках реализации мер по социальной защите гражданам оказывается государственная поддержка в виде безналичных жилищных субсидий для частичной оплаты ЖКУ. Только в 2019 году такая поддержка оказана 22,47 тыс. домохозяйств на сумму 1,47 млн. рублей, за январь–сентябрь 2020 г. – 19 тыс. домохозяйств на общую сумму 1,2 млн. рублей.

За 2016 и 2017 годы в республике построено 19 станций обезжелезивания, в 2018 году обеспечен ввод в эксплуатацию 41 станции обезжелезивания. Ввод в эксплуатацию в 2019 году 269 станций обезжелезивания воды и строительство в 2020 году еще 281 такой станции позволит обеспечить качественной питьевой водой около 200 тыс. человек сельского населения, проживающего преимущественно в агрогородках.

Планомерная работа по ежегодной замене не менее 4 процентов тепловых сетей позволила увеличить их протяженность с использованием предварительно изолированных трубопроводов с 48,9 процента в 2015 году до 68,2 процента в 2019 году и сократить потери тепловой энергии в сетях с 13,8 процента до 9,7 процента соответственно. В 2019 году заменено 640,3 километра тепловых сетей (4,2 процента от общей протяженности). По итогам 9 месяцев 2020 года потери тепловой энергии собственного производства при ее транспортировке составили 9,3 процента при задании на 2020 год не более 10 процентов, а также заменено 511,8 километра тепловых сетей.

В 2016–2019 годах капитально отремонтировано порядка 9,3 млн. кв. метров жилья. За 9 месяцев 2020 года введено в эксплуатацию после капитального ремонта 1800,9 тыс. кв. метров общей площади жилых домов.

В целях повышения безопасности жизнедеятельности граждан по ускоренной программе производилась замена в многоквартирных жилых домах 11 298 лифтов, отработавших нормативные сроки эксплуатации, 7498 из которых заменено с 2016 по 2019 год, за январь–сентябрь 2020 г. – 2604 лифта.

За 2015–2019 годы значительно расширена и модернизирована система раздельного сбора и сортировки твердых коммунальных отходов (далее – ТКО) и заготовки вторичных материальных ресурсов (далее – ВМР): установлено более 53 тыс. контейнеров для сбора ТКО и ВМР в многоквартирной и более 120 тыс. контейнеров в индивидуальной жилой застройке, создано 76 пунктов приема вторичного сырья, приобретено 68 прессов, 49 погрузчиков, 125 автомобилей, создано 25 линий сортировки ТКО и ВМР, введены в эксплуатацию мусоросортировочные заводы. За январь–сентябрь 2020 г. собрано и заготовлено 598,16 тыс. тонн ВМР.

Для улучшения качества обслуживания населения во всех регионах страны созданы единые областные контакт-центры с коротким номером 115, которые работают в круглосуточном режиме.

В рамках единого расчетного информационного пространства создана и функционирует автоматизированная информационная система по учету, расчету и начислению платы за ЖКУ (АИС «Расчет-ЖКУ»). Ее внедрение позволило унифицировать сферу расчетов, усилить контроль за правильностью начислений платы за ЖКУ по всей стране.

В процессе реализации подпрограммы 8 «Качество и доступность бытовых услуг» Государственной программы «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016–2020 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 21 апреля 2016 г. № 326, прирост объектов бытового обслуживания в районных центрах и сельской местности с 2016 по 2019 год составил 6173 единицы.

За 2016–2019 годы построено (реконструировано) 1617,8 километра электрических сетей напряжением 0,4–10 кВ, или 108,3 процента от задания на указанный период (1494 километра), введено в эксплуатацию 330,8 километра подводящих газопроводов, или 111,4 процента от задания (297 километров).

Разработка Государственной программы обусловлена необходимостью решения проблемных вопросов, принятия комплексных и системных мер в ЖКХ и сфере бытового обслуживания населения. Ее реализация позволит обеспечить:

снижение затрат на оказание ЖКУ населению (в сопоставимых условиях) ежегодно не менее 5 процентов к предыдущему году;

водоснабжение питьевого качества на уровне 100 процентов потребителей к 2025 году;

ежегодные ремонт и (или) реконструкцию 2 процентов придомовых территорий многоквартирных жилых домов;

сокращение потерь тепловой энергии собственного производства организаций ЖКХ с 9,8 процента в 2021 году до 9 процентов в 2025 году;

ежегодный ввод после капитального ремонта не менее 3 процентов эксплуатируемой организациями ЖКХ общей площади жилых домов\*;

использование в 2025 году не менее 64 процентов ТКО от объема их образования и другое.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

\* Для целей Государственной программы под общей площадью жилых домов понимается сумма общей площади жилых и нежилых помещений жилых домов, за исключением площади вспомогательных помещений.

Сведения о сводных целевых и целевых показателях Государственной программы приведены согласно приложению 1.

ГЛАВА 2
ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СТРУКТУРА ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Цель Государственной программы – обеспечение комфортных условий проживания и благоприятной среды обитания.

Достижение цели Государственной программы будет осуществляться за счет повышения эффективности и надежности функционирования объектов ЖКХ с одновременным снижением затрат на оказание ЖКУ, а также предоставления качественных бытовых услуг и обеспечения более широкого доступа граждан к энергетическим ресурсам.

Государственная программа включает 7 подпрограмм:

подпрограмма 1 «Доступность услуг»;

подпрограмма 2 «Благоустройство»;

подпрограмма 3 «Эффективное теплоснабжение»;

подпрограмма 4 «Ремонт жилья»;

подпрограмма 5 «Чистая вода»;

подпрограмма 6 «Цель 99»;

подпрограмма 7 «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов, садоводческих товариществ».

Ответственными заказчиками подпрограммы 1 «Доступность услуг» являются Министерство жилищно-коммунального хозяйства (далее – МЖКХ) и Министерство антимонопольного регулирования и торговли, подпрограмм 2 «Благоустройство», 3 «Эффективное теплоснабжение», 4 «Ремонт жилья», 5 «Чистая вода», 6 «Цель 99» – МЖКХ, подпрограммы 7 «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов, садоводческих товариществ» – Министерство энергетики.

Достижение цели Государственной программы будет обеспечено посредством реализации комплекса мероприятий Государственной программы (подпрограмм) согласно приложению 2. Сведения об объемах и источниках финансирования комплекса мероприятий Государственной программы (подпрограмм) приведены согласно приложению 3.

Решение задач Государственной программы будет способствовать достижению Республикой Беларусь Целей устойчивого развития, содержащихся в резолюции Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций от 25 сентября 2015 года № 70/1 «Преобразование нашего мира: повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» (далее – Цели устойчивого развития), а также обеспечению наличия и рационального использования водных ресурсов и санитарии для всех, обеспечению всеобщего доступа к недорогим, надежным и современным источникам энергии, перехода к рациональным моделям потребления и производства.

Сведения о сопоставимости сводных целевых и целевых показателей Государственной программы с индикаторами достижения Целей устойчивого развития на период до 2030 года приведены согласно приложению 4.

С учетом потребности организаций ЖКХ в технике и оборудовании отечественного производства на 2021–2025 годы в Государственной программе предусмотрен перспективный план закупки товаров согласно приложению 5.

ГЛАВА 3
ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Финансирование мероприятий Государственной программы планируется производить в установленном порядке за счет средств республиканского и местных бюджетов, кредитных ресурсов, собственных средств организаций и иных источников, не запрещенных законодательством.

На реализацию Государственной программы в 2021–2025 годах запланированы средства в размере 20 126,6 млн. рублей (в 2021 году – 2656,6 млн. рублей, в 2022 году – 3505,5 млн. рублей, в 2023 году – 4463,4 млн. рублей, в 2024 году – 4737,9 млн. рублей, в 2025 году – 4763,2 млн. рублей), в том числе:

средства республиканского бюджета – 790,9 млн. рублей;

средства местных бюджетов – 14 983,9 млн. рублей;

собственные средства организаций – 395 млн. рублей;

средства государственного учреждения «Оператор вторичных материальных ресурсов» (далее – оператор) – 735,7 млн. рублей;

кредитные ресурсы – 615,3 млн. рублей;

средства инвесторов – 318,8 млн. рублей;

средства населения – 1611,6 млн. рублей;

кредитные ресурсы открытого акционерного общества «Банк развития Республики Беларусь» – 299,7 млн. рублей;

иное (предоставление средств внешних государственных займов) – 375,6 млн. рублей.

Объемы финансирования подпрограмм следующие:

подпрограмма 1 «Доступность услуг» – 3829,1 млн. рублей;

подпрограмма 2 «Благоустройство» – 5839,6 млн. рублей;

подпрограмма 3 «Эффективное теплоснабжение» – 761,6 млн. рублей;

подпрограмма 4 «Ремонт жилья» – 5303,7 млн. рублей;

подпрограмма 5 «Чистая вода» – 2223,6 млн. рублей;

подпрограмма 6 «Цель 99» – 1648,7 млн. рублей;

подпрограмма 7 «Развитие электроэнергетики и газификации населенных пунктов, садоводческих товариществ» – 520,3 млн. рублей.

Объемы и источники финансирования Государственной программы подлежат ежегодному уточнению.

ГЛАВА 4
ОСНОВНЫЕ РИСКИ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ. МЕХАНИЗМЫ УПРАВЛЕНИЯ РИСКАМИ

На выполнение задач и достижение цели Государственной программы могут оказать влияние следующие риски:

макроэкономические риски, влияющие на стоимость всех видов ресурсов, необходимых для реализации Государственной программы, а также на снижение покупательской способности населения;

финансовые риски, связанные с возникновением бюджетного дефицита и недостаточным вследствие этого уровнем бюджетного финансирования, секвестированием бюджетных расходов, а также снижением устойчивости собственных и привлеченных источников финансирования деятельности организаций, что может повлечь недофинансирование, сокращение или прекращение программных мероприятий;

медицинские риски, связанные с эпидемиями (пандемиями) заболеваний;

экологические риски, связанные с природными и техногенными катастрофами;

правовые риски, связанные с изменением законодательства.

В целях управления этими рисками и минимизации их влияния на эффективность Государственной программы предусматривается осуществление следующих мер:

своевременная корректировка мероприятий Государственной программы с учетом изменений параметров социально-экономического развития страны;

ежегодное уточнение объемов и источников финансирования мероприятий Государственной программы с определением его приоритетов, а также проработка альтернативных вариантов финансирования;

выполнение масштабных профилактических мероприятий, принятие мер экстренного реагирования, направленных на локализацию эпидемий (пандемий), осуществление постоянного контроля за уровнем заболеваемости населения и минимизации последствий эпидемии (пандемии);

привлечение заинтересованных, в том числе представителей негосударственных структур, к разработке и обсуждению проектов нормативных правовых актов, предусматривающих совершенствование законодательства.

ГЛАВА 5
МЕТОДИКА ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПРОГРАММЫ

Ежегодная оценка эффективности реализации Государственной программы осуществляется в семь этапов.

На первом этапе определяется эффективность реализации мероприятий ее отдельных подпрограмм в отчетном году по формуле



где    ЭРМПП – эффективность реализации мероприятий отдельной подпрограммы;

СВМПП – степень выполнения мероприятий отдельной подпрограммы;

СФПП – степень соответствия фактического объема финансирования отдельной подпрограммы плановому объему финансирования в отчетном году.

Степень выполнения мероприятий отдельной подпрограммы в отчетном году рассчитывается по формуле



где    СВМПП – степень выполнения мероприятий отдельной подпрограммы;

СМПП – степень реализации мероприятий отдельной подпрограммы;

*NМ* – общее количество мероприятий, запланированных к реализации в отчетном году.

Степень соответствия фактического объема финансирования отдельной подпрограммы плановому объему финансирования в отчетном году рассчитывается по формуле



где СФПП – степень соответствия фактического объема финансирования отдельной подпрограммы плановому объему финансирования в отчетном году;

ФППФ – фактический объем финансирования отдельной подпрограммы в отчетном году;

ФППП – плановый объем финансирования отдельной подпрограммы в отчетном году.

Если значение ЭРМПП больше 1, то при расчете эффективности реализации Государственной программы (подпрограмм) оно принимается равным 1.

На втором этапе определяется степень достижения плановых значений целевых показателей отдельных подпрограмм по следующим формулам:

для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является увеличение значений:



для целевых показателей, желаемой тенденцией развития которых является снижение значений:



где СДЦП – степень достижения планового значения целевого показателя отдельной подпрограммы;

ЦПФ – значение целевого показателя отдельной подпрограммы, фактически достигнутое в отчетном году;

ЦПП – плановое значение целевого показателя отдельной подпрограммы на отчетный год.

На третьем этапе определяется степень решения задач отдельных подпрограмм по формуле



где    СРПП – степень решения задач отдельной подпрограммы;

СДЦП – степень достижения планового значения целевого показателя отдельной подпрограммы;

*N*П – количество целевых показателей отдельной подпрограммы.

На четвертом этапе определяется эффективность реализации отдельных подпрограмм по формуле